

KISVÁRDA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
15/2016. (IV.29.)
önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről

Kisvárdai Város Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. § (1) E rendeletet Kisvárdai Város közigazgatási területén 14. életévét betöltött természetes személy, jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet által elkövetett, az e rendeletben közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokra kell alkalmazni.
- (2) Nem állapítható meg a közösségi együttélés szabályait sértő magatartás megvalósulása, ha a tevékenységgel, mulasztással vagy jogellenes állapot fenntartásával szabálysértés vagy bűncselekmény valósul meg, vagy a tevékenység, mulasztás vagy jogellenes állapot fenntartása esetére más jogszabály közigazgatási bírság alkalmazását írja elő.
- (3) Az eljárás lefolytatására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni, kivéve a 12.§-ban foglalt szabályok megsértését.

2. Értelmező rendelkezések

2. § E rendelet alkalmazásában:

1. a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás: az a tevékenység vagy mulasztás, vagy jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás, amely szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, azt sérti, vagy veszélyezteti és amelyet Kisvárdai Város Önkormányzata Képviselő-testülete e rendeletben közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősít (a továbbiakban: közösségellenes magatartás).
2. köztisztasággal összefüggő tevékenység: közterületek, közforgalom számára megnyitott terület tisztán tartása
3. plakát: választási, vagy reklám célú falragasz, hirdetés, felirat, szórólap, vetített kép, zászló, embléma, függetlenül annak hordozó anyagától.
4. utcabútor: olyan a közterületen elhelyezett létesítmény, amelyet a közterület használók azonos feltételekkel használhatnak, valamint amely a közterület díszítésére, a városkép javítására, információ szolgáltatására, valamint a közlekedés segítésére szolgál (padok, asztalok, hulladékgyűjtők, kerékpártároló, virágtartók, térelválasztók, információs táblák).
5. zöldterület: állandó növényzettel fedett közterület, amely a település klimatikus viszonyainak megőrzését, javítását, ökológiai rendszerének védelmét, a pihenést és testedzést, vagy a díszítő funkciót szolgálja. Továbbá az a növényzet nélküli földes, murvás stb. közterület, ami a fenti funkciónak tesz eleget, de arról a korábbi növényzetet károsító hatások már kikapusztították.
6. közszolgáltató: Kisvárdai Város Önkormányzata által az ingatlanulajdonosoknál keletkező települési hulladék kezelésére feljogosított szolgáltató szervezet

3. A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokkal kapcsolatos pénzbírság kiszabásának eljárási szabályai

3.§ (1) A közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos hatáskör gyakorlását Kisvárda Város Önkormányzata Képviselő-testülete Kisvárda Város Jegyzőjére (továbbiakban: Jegyző) ruházza át.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben 150.000 forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki, vagy a magatartás csekély súlyára tekintettel figyelmeztetés alkalmazható, kivéve a 12.§-ban foglalt szabályok megsértését.

(3) Az e rendeletben meghatározott tiltott, közösségellenes magatartás elkövetőjével szemben, a hatóság 50.000 forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

(4) A kiszabott közigazgatási bírság összege különös méltánylást érdemlő esetben mérsékelhető, vagy a közösségellenes magatartás csekély súlyára tekintettel figyelmeztetés alkalmazható, ha ettől az intézkedéstől kellő visszatartó hatás várható.

(5) Fiatalkorúval szemben közigazgatási bírság kiszabásának akkor van helye, ha a fiatalkorú önálló jövedelemmel rendelkezik vagy önként vállalja a közigazgatási bírság megfizetését.

(6) A közigazgatási bírságot a határozat jogerőre emelkedésétől számított 30 napon belül kell megfizetni.

(7) A közigazgatási bírság mértékének megállapításakor figyelembe kell venni a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás súlyát, a magatartás elkövetőjének szociális körülményeit. A Jegyző a közigazgatási bírság kiszabásakor köteles tisztázni ezeket a körülményeket.

(8) A 3. § (5) bekezdés alkalmazásában különös méltánylást érdemlő körülménynek kell tekinteni, ha a szabályszegő

a) igazolja, hogy a vele közös háztartásban élők egy főre jutó havi jövedelme nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíj minimum 80 %-át, és

b) az elkövető az elkövetést megelőző egy évben nem volt közösségellenes magatartás miatt marasztalva.

(9)¹ Gépjárművel elkövetett közösségi együttélés szabályait sértő magatartás esetén, ha az elkövető személye a helyszínen nem válik ismertté, a helyszíni bírságot a gépjármű forgalmi rendszáma alapján megállapított tulajdonossal, amennyiben a tulajdonos és üzemben tartó személye különböző az üzemben tartóval szemben kell kiszabni. A bírságot tartalmazó csekkszervénnyt a tulajdonos vagy az üzemben tartó címére kell megküldeni.

(10) Ha a gépjármű tulajdonosa vagy üzemben tartója a jogsértést nem ismeri el, a közigazgatási hatósági eljárást az egyébként irányadó rendelkezések szerint kell lefolytatni. Így kell eljárni akkor is, ha a gépjármű tulajdonosának vagy üzemben tartójának megküldött csekkszervényen vagy banki átutalással a helyszíni bírságot harminc napon belül nem fizetik meg.

(11) A gépjármű tulajdonosa vagy üzemben tartó mentesül a közigazgatási bírság megfizetése alól:

a) ha megnevezi a közösségi együttélés szabályait sértő magatartás elkövetőjét;

b) a gépjármű a szabályszegés időpontját megelőzően jogellenesen került ki a birtokából és igazolja, hogy a jogellenességgel összefüggésben szabályszegésre vonatkozó eljárást megelőzően kezdeményezte e tárgyban a megfelelő hatósági eljárást;

¹ Módosította a 27/2016.(VIII.30) önkormányzati rendelet, hatályos 2016. 08.31-től.

c) ha a gépjárművét más személy használatába adta, és ezt teljes bizonyító erejű magánokiratba foglalt adatokkal (gépjármű hatósági jelzése, üzemmentartó és használatba vevő neve, születési ideje, helye, lakcíme, nem természetes személy esetében megnevezése, székhelye, cégjegyzék száma) bizonyítja, vagy-azon gépjárművek esetében, amelyek külön jogszabály alapján a közúti forgalomban menetlevéllel, illetve fuvarlevéllel igazolja, amelyek a fent nevezett adatokat tartalmazzák.

(12) A bírságot

a) a (11) bekezdés a) pontjában meghatározott esetben a megnevezett személlyel szemben,

b) a (11) bekezdés b) pontjában meghatározott esetben a hatósági eljárás elkövetőjével szemben, valamint

c) a (11) bekezdés c) pontjában meghatározott esetben a használóval szemben

kell kiszabni.

(13) E rendelet hatálya alá tartozó eljárások során, az itt meghatározott kivételekkel a Közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.”

4. A közterületek használatával kapcsolatos közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

4. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki

a) a közterületre, vagy annak létesítményeire kifüggesztett, aktualitásukat veszített hirdetmények eltávolításáról nem gondoskodik,

b) a közparkokat, köztárgyak környezetében lévő díszburkolatokat, zöld területeket, sétányokat, játszótereket, valamint azok építményeit és berendezéseit görkorcsolyával, gördeszkával, kerékpárral, motorkerékpárral és gépjárművekkel rendeltetéstől eltérő módon vagy céllal használ.

c) a közterületet használati engedély nélkül, vagy az engedélyben meghatározottól eltérően használ

d) járművel a zöldterületen közlekedik, vagy parkol,

e) lábas vagy aprójószágot a zöldterületen áthajt, vagy legeltet,

f) a közterületet engedély nélkül felbont vagy elfoglal,

g)üzemképtelen vagy hatósági engedély nélküli gépjárművet 30 napot meghaladóan közterületen tárol,

h) 3,5 tonna összsúlyt meghaladó járművet, pótkocsit, félpótkocsit, vontatót, nyerges vontatót, lassú járművet és mezőgazdasági vontatót, illetve ezek munka eszközét közterületen tárolja. Tárolásnak minősül, ha a jármű engedély nélkül 2 óránál hosszabb ideig közterületen várakozik.

5. A köztisztasággal kapcsolatos közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

5. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki

a) ingatlantulajdonosként (használójaként, bérlőjeként) vagy kereskedelmi , vendéglátó és szolgáltató egység, valamint intézmény üzemeltetőjeként az ingatlan előtti járda (járda

hiányában 1 méter széles területsáv) folyamatos takarításáról, a járda melletti (zöld)sáv úttestig terjedő területének tisztán tartásáról nem gondoskodik

b) ingatlantulajdonosként (használójaként, bérlőjeként) vagy kereskedelmi, vendéglátó és szolgáltató egység, valamint intézmény üzemeltetőjeként az ingatlan előtti járda (járda hiányában 1 méter széles területsáv) hó eltakarításáról és síkosság-mentesítéséről legkésőbb 8.00 óráig nem gondoskodik.

c) ingatlantulajdonosként vagy kereskedelmi, vendéglátó és szolgáltató egység, valamint intézmény üzemeltetőjeként a települési hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatást nem veszi igénybe, illetve a hulladékot nem a közszolgáltatónak adja át.

d) a közszolgáltató elkülönített hulladékgyűjtést szolgáló gyűjtőeszközéből hulladékot vesz ki, illetve lomtalanítás során kihelyezett hulladékban guberál

e) a járdán lévő szemetet az úttestre sepri,

f) a tulajdonában, vagy használatában lévő ingatlan előtt lévő nyitott csapadékvíz csatorna és a kapubejáró áttereseinek tisztán tartásáról nem gondoskodik.

6. A helyi környezetvédelemmel kapcsolatos közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

6. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki

a) a tulajdonában, használatában lévő ingatlanon az emberi egészséget bármely módon veszélyeztető gyomnövények irtásáról a hatóság felszólítása ellenére nem gondoskodik,

b) a tulajdonában, használatában lévő ingatlanon egészségügyi szempontból káros kártevők (rovarok és rágcsálók) irtásáról a hatóság felszólítása ellenére nem gondoskodik,

7. A város jelképeinek használatával kapcsolatos közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

7.§ A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki az önkormányzat jelképeit (címer, zászló, pecsét) jogosulatlanul, vagy az engedélytől eltérő módon használ.

8. Kereskedelemmel és szolgáltatással kapcsolatos közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

8.§ A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki

a) közterületen engedély nélkül árul,

b) közterületen engedély nélkül végez reklám és hirdetési tevékenységet,

c) az általa üzemeltetett üzletben a bejelentett nyitvatartási időtől eltérően folytatja a tevékenységet,

d) közterületen nem árusítható terméket értékesít, közterületen állatot forgalmaz.

9. Plakátózással kapcsolatos közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

9.§ A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki, illetve akinek az érdekében:

a) helyi védelem alatt álló városképi jelentőségű középületeken, létesítményeken, vagy

b) állami, vagy önkormányzati hatóság elhelyezésére szolgáló épületen, vagy azon belül, valamint közterületeken elhelyezett szobrokon, emlékműveken, emléktáblákon, műemléki értéknek minősülő létesítményeken, valamint növényzeten, vagy

c) az önkormányzat tulajdonában álló intézmények épületein, vagy azon belül, valamint az önkormányzat tulajdonában álló létesítményeken, vagy

d) a közterületen létesített közműtárgyakon, utcabútorokon - kivéve az erre a célra létesített hirdetőoszlopokon, hirdetőtáblákon – plakátot helyez vagy helyeztet el.

10. Temető használatával kapcsolatos közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

10.§ A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a temetőben nyitvatartási idő után tartózkodik.

11. Állattartással kapcsolatos közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

11.§² A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki közterületen bármilyen állatot, etet, itat.”

12. Szeszes ital árusításának, vagy közterületen fogyasztásával kapcsolatos szabályok

12. §. (1) Tilos közterületen szeszesitalt fogyasztani.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott közterületi szeszesital fogyasztási tilalom nem vonatkozik a közterület használati engedéllyel rendelkező rendezvények helyszínére.

(3) Az (1) bekezdésben foglalt magatartások jogkövetkezményeit a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásokról, és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 200. §. (2) bekezdése tartalmazza.

Záró rendelkezések

13.§ E rendelet 2016. május 15. napján lép hatályba.

Kisvárd, 2016. április 28.

Leleszi Tibor
polgármester

Barabás Jánosné dr.
jegyző

Az önkormányzati törvényben biztosított jogkörömben eljárva a 15/2016.(IV.29.) önkormányzati rendeletet – mely a közösségi együttélés szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szól – 2016. április 29-én kihirdetem.

Kisvárd, 2016. április 29.

Barabás Jánosné dr.
jegyző

INDOKOLÁS

² Módosította a 27/2016.(VIII.30) önkormányzati rendelet, hatályos 2016. 08.31-től.

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2016.(IV.29.) önkormányzati rendelethez

Általános indokolás

Az Alkotmánybíróság a 38/2012. (XI.14.) AB határozatában megállapította, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 51. § (4) bekezdése, valamint 143. § (4) bekezdésének e) pontja alkotmányellenes, ezért ezeket 2012. november 15-ei hatállyal megsemmisítette. A Möt. 51. § (4) bekezdése felhatalmazást adott az önkormányzatok képviselő-testületei részére, hogy önkormányzati rendeletben határozzanak meg tiltott, közösségellenes magatartásokat. A Möt. 143. § (4) bekezdésének e) pontjában arra kaptak felhatalmazást a képviselő-testületek, hogy rendeletben állapítsák meg a kirívóan közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőivel szembeni pénzbírság kiszabásának szabályait. Az Alkotmánybíróság hivatkozott döntése szerint a Möt. említett jogszabályi előírásai nem felelnek meg a jogbiztonság követelményének, illetve az önkormányzatok a nélkül kaptak rendeletalkotásra felhatalmazást, hogy a jogalkotói hatáskör terjedelme, annak keretei a törvényben szabályozásra kerültek volna. Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI.14.) AB. határozata értelmében a közösségellenes magatartások tárgyában alkotott helyi rendeletek, a törvényben megjelölt felhatalmazást adó jogszabályi helyek megsemmisítést követően nem alkalmazhatóak – ezen tárgyú önkormányzati rendelet hatályon kívül lettek helyezve. Az Mhöt. 2013. január 1. napján hatályba lépett 143.§ (4) bekezdés d) pontja alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendelettel szabályozhatja az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. A helyi önkormányzat képviselő-testülete a magatartás elkövetőjével szemben önkormányzati rendeletben ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság és százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabását rendelheti el, amely az önkormányzat saját bevételét képezi.

Részletes indokolás

1.§-hoz

A rendelet területi hatályát határozza meg.

2.§-hoz

A rendelet alkalmazását megkönnyítő értelmező rendelkezéseket tartalmaz.

3. §-hoz

A tiltott, közösségellenes magatartásokkal kapcsolatos pénzbírság kiszabásának eljárási szabályait tartalmazza.

4-11.§-hoz

A közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartásokat tartalmazza az alábbi tárgykörökben:

- közterületek rendje
- köztisztaság
- helyi környezet védelme
- önkormányzat jelképeinek használata

- kereskedelem és szolgáltatás
- plakátozás
- temetőhasználat.
- állattartás

12.§ -hoz

A szeszes ital árusításának, vagy közterületen fogyasztásával kapcsolatos szabályokat tartalmazza

13.§-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

Kisvárdá, 2016. április 29.

**Barabás Jánosné dr.
jegyző**

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT:

az egyes tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló 15/2016.(IV.29.) önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

a) A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

Társadalmi hatás: a közösségellenes magatartások szankcionálásának lehetősége megnyílik. Az állampolgárok közérzete, illetve jogkövető magatartása javul, amely egy élhetőbb település képét vetíti előre.

Gazdasági hatás, költségvetési hatás: az állampolgári fegyelem megszilárdulása, az önkéntes jogkövető tevékenység közvetve fejti ki – nem mérhető módon – gazdasági hatását. A kiszabott helyszíni és közigazgatási bírság az önkormányzat saját bevételét képezi.

Környezeti és egészségi következményei: a rendelkezések az állampolgári fegyelem – főként az önkéntes jogkövetés – révén fejti ki környezeti és egészségügyi hatásukat. A rendelet közvetve hatást gyakorol a környezetre.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: Az önkormányzati rendeletben foglalt közösségi együttélés szabályaiba ütköző magatartásokkal kapcsolatos eljárások lefolytatása a közterület-felügyelőkre ró plusz feladatot.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége:

A rendeletalkotás létjogosultságát hangsúlyozottá teszi, hogy a Szabálysértési tv. által megvonott szabályozási lehetőséget pótolja. Fontos megjegyezni továbbá, hogy a jelenleg hatályos önkormányzati rendeletek a fentiekben ismertetett élethelyzetekre, társadalmi viszonyokra vonatkozóan tartalmazzanak ugyan rendelkezéseket, ám szankciók hiányában nehéz vagy nem lehetséges azok betartatása.

A közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő személyekkel szemben a közigazgatási bírság kiszabása az önkormányzati rendeletekben foglalt rendelkezések érvényesítése érdekében indokolt.

A rendeletalkotás elmaradásának várható következményei: amennyiben a Képviselő-testület nem tesz eleget rendeletalkotási kötelezettségének, úgy mulasztásos törvénysértést nem követ el, azonban mindenképpen szükséges a közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartásokkal szemben fellépni.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kisvárda, 2016. április 29.

**Barabás Jánosné dr.
jegyző**